

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



Documento de Proyecto

Cuba

1. CUBIERTA

País: CUBA

Implementadores: UNDP-MINVEC – Gobiernos Municipales de Pinar del Río y Provincial de Holguín

Período del programa: 2008-2012
Componente del programa: Prevención de Crisis y Recuperación
Título del Proyecto: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones de los huracanes Gustav e IKE
Proyecto ID: _____
Duración del proyecto: 12 meses
Arreglo de implementación: Implementación Directa

Presupuesto total aprobado: 200, 000.00 usd
Presupuesto disponible para programar: 200, 000.00 usd
PNUD-BCPR: TRAC 1.1.3/ Cat. II
Gastos de administración: 0.00USD

Agreed by (UNDP): Susan McDade Representante Residente

Susan M. McDade
23 Oct 2008.

2. ANALISIS DE SITUACIÓN

A sólo 8 días del paso devastador del Huracán **GUSTAV**, el territorio cubano fue afectado en su totalidad por el Huracán **IKE**. Ambos fenómenos meteorológicos han impactado severamente tanto a la población como a la economía del país. En informe publicado en el diario oficial Granma con datos preliminares sobre los daños ocasionados por los huracanes asegura que éstos ascienden a unos 5 mil millones de dólares.

Gustav, considerado como el huracán más potente que ha azotado a Cuba en los últimos 50 años, afectó principalmente a la Isla de la Juventud y la Provincia de Pinar del Río los días 30 y 31 de agosto. Al impactar el territorio nacional, Gustav calificó como huracán categoría 4, con

rachas de vientos superiores a los 340 kilómetros por hora y olas de hasta 5 metros que provocaron una penetración de mar de entre 2 y 7 kilómetros.

Ocasionó daños de consideración en más de 90 mil viviendas entre el oriente de Pinar del Río y la Isla de la Juventud, así como en centros educacionales (mas del 80%), hospitales, instalaciones sociales y productivas, la infraestructura eléctrica (solo en Pinar del Río 137 torres de alto voltaje fueron arrasadas), vial (interrumpida por el derribo de torres, postes eléctricos y árboles.) de comunicaciones y la agricultura.

Los municipios más afectados de Pinar del Río fueron Consolación del Sur, Los Palacios, San Cristóbal, Bahía Honda, Candelaria, La Palma, Viñales, Pinar del Río y Minas de Matahambre) estos representan el 60 % del territorio de la provincia.

Cultivos como el plátano, frutales, arroz, viandas y hortalizas, así como el tabaco recibieron los principales daños. Bosques de la primera Reserva de la Biosfera declarada en Cuba en el este de la provincia, quedaron severamente dañados (entre el 80 y el 90 por ciento de la flora) también sufrieron el impacto otras áreas protegidas y de valor patrimonial.

En el período 2000-2008 los fenómenos naturales dejaron registradas en la provincia de Pinar del Río afectaciones en 102 000 viviendas, mientras que Gustav en apenas cuatro horas de embates dejó un saldo de 90 000 afectadas con derrumbes parciales o totales. En el municipio Los Palacios 3 400 viviendas recibieron daños parciales, más de 4 000 fueron derribadas totalmente y unas 7 000 tienen afectaciones de techo. En Taco Taco, una comunidad de 134 viviendas en el municipio San Cristóbal, fue arrasada casi en su totalidad.

Debido al huracán IKE, fueron evacuados aproximadamente 2.7 millones de personas, correspondiente a 23 % de la población del País. Los territorios más afectados por el huracán IKE son las provincias orientales: Holguín, Las Tunas, Camagüey y Guantánamo, aunque todos los territorios en el país fueron indirecta o directamente afectados, dentro de estos últimos se encuentran los mismos municipios de la provincia de Pinar del Río que ya habían sido severamente impactados por el huracán Gustav.

Del total de viviendas dañadas en todo el país por el huracán IKE, que asciende a 328,114 casas, 129 642 se localizan en la Provincia de Holguín (39.5%) fundamentalmente en los municipios Holguín, Banes, Antilla, Moa, Rafael Freyre, Mayarí y Gibara. Recibieron además estos territorios, graves afectaciones en una amplia gama de cultivos, la pesca, la industria, redes eléctricas y de comunicaciones, así como instituciones que brindan servicios básicos a la población (salud, educación, etc.)

La zona norte de las provincias orientales, en los últimos decenios no había sido directamente afectada por los huracanes, por lo que existe una baja percepción de riesgo en la población, a pesar del elevado nivel de información y organización alcanzado por el sistema de la Defensa Civil en Cuba.

La vivienda constituye el sector de mayor vulnerabilidad en el País, dado el déficit acumulado de soluciones habitacionales, unido a la devastadora incidencia sobre el mismo del paso de los huracanes en los últimos años y la constante amenaza que representa la temporada ciclónica, fundamentalmente para la provincia Pinar del Río cuya ubicación geográfica coincide con el llamado canal de los huracanes.

Una vez valorada la devastación dejada por los huracanes, los principales esfuerzos nacionales se concentran en el proceso de recuperación, encaminado a mitigar los daños ocasionados, siendo una de las principales prioridades la búsqueda de soluciones de alojamientos a las familias que han perdido parcial o totalmente sus viviendas, así como restaurar los servicios básicos, de alimentación, agua, electricidad, sanitarios, educacionales entre otros, en lo cual juega un rol decisivo la incorporación masiva de pobladores a las labores de recuperación

En esta lógica se inserta el presente proyecto, enfocado a la preparación de la población en el aprendizaje del oficio de construir y el empleo de soluciones constructivas apropiadas, para la recuperación de sus viviendas, habilitando polígonos de entrenamiento con la óptica de aprender haciendo. Se propone además fortalecer las capacidades de los territorios en función de: la asistencia técnica relacionada con el diagnóstico-evaluación, la planificación y ejecución de las intervenciones para la recuperación, por las Unidades Municipales Inversionistas de la Vivienda (UMIV) y el apoyo a la gestión de los Gobiernos Locales orientada a la evaluación de daños/riesgos a través de los Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos y Puntos de Alerta Temprana. Asimismo fortalecerá la capacidad de la Coordinadora Residente y Representante del PNUD para garantizar el seguimiento, monitoreo y sistematización del proyecto en apoyo a los gobiernos locales y nacional.

El proyecto se centrará en las provincias más afectadas del país, de la región oriental: Holguín afectada por el huracán IKE y del occidente Pinar del Río, afectada por ambos huracanes.

Los resultados previstos en el proyecto complementarán las acciones programadas en los proyectos financiados por el Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF) cuyos fondos serán destinados a:

- Crear condiciones mínimas de habitabilidad en viviendas-refugio para la población afectada en la Provincia de Pinar del Río, en apoyo a las labores de respuesta inmediata emprendidas por el país 306,116 USD.
- Contribuir al establecimiento de condiciones mínimas de sanidad para la preparación y consumo de alimentos en viviendas-refugio, para la población afectada por el huracán IKE en las Provincias de Holguín y las Tunas 283, 577.00 USD
- Establecimiento de condiciones de vida básicas en las viviendas-refugio para las poblaciones afectadas por el huracán IKE en la provincia de Holguín, en los municipios Banes, Rafael Freyre y Gibara 752,082.00 USD

3. PRODUCTOS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO

En función del objetivo 1: Fortalecer las capacidades locales para la recuperación temprana y de mediano plazo en la provincia Pinar del Río por las afectaciones del huracán Gustav:

1. Evaluación de daños, planeamiento territorial y gestión de la información a todos los niveles, mediante la integración multisectorial.

- Evaluación de daños y prestar asistencia técnica para la recuperación temprana.
- Formulación de propuesta de proyecto para el Fortalecimiento de Capacidades de los actores locales para la Recuperación y Reducción de Riesgos de Desastres.

Estas actividades se centran en fortalecer las capacidades de las UMIV, entidades que en el ámbito municipal se encargan del diagnóstico-evaluación, la planificación y ejecución de las intervenciones para la recuperación, así como la asesoría técnica a la población afectada.

2. Fortalecimiento de la capacidad de manejo integral de riesgo por sectores claves (Vivienda) a nivel local que garanticen la seguridad de la población, salvaguarden medios de vida y recursos económicos ante los desastres.
 - Brindar asistencia técnica en apoyo a la coordinación e implementación de las Brigadas locales (polígonos de aprendizaje)
 - Apoyo logístico para la coordinación de los equipos a nivel de las comunidades afectadas para efectuar la transición efectiva de la fase humanitaria a la fase de recuperación temprana. (habilitación de centros de producción local de materiales)

En función del Objetivo 2: Fortalecer las capacidades locales para la recuperación temprana y de mediano plazo en la provincia de Holguín por las afectaciones del huracán IKE:

3. Fortalecimiento de la capacidad de las familias y brigadas municipales para mejorar la habitabilidad e iniciar acciones de recuperación temprana
 - Asistencia a la organización y trabajo de familias y brigadas municipales en actividades de mejora de la habitabilidad y de actividades de base para la recuperación temprana

Las actividades 2 y 3 incidirán en la capacitación y preparación de la población para asumir las labores de recuperación de las condiciones de habitabilidad de sus alojamientos mediante el esfuerzo propio y la ayuda mutua. Se acondicionarán los polígonos de enseñanza y centros de producción local de materiales bajo el principio de aprender haciendo.

4. Apoyo a los gobiernos locales de una provincia del oriente del país para incrementar su capacidad de evaluar daños/riesgos y de poner en marcha acciones iniciales de Recuperación Temprana
 - Crear 2 Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos (CGRR) a nivel municipal y 3 Puntos de Alerta Temprana que apoyarán la asistencia para la recuperación temprana y los estudios de riesgos en dos municipios orientales.

En función del Objetivo 3: Fortalecer las capacidades de la Coordinadora Residente y representante del PNUD para garantizar el seguimiento, monitoreo y sistematización del proyecto en apoyo a los gobiernos locales y nacional:

5. Fortalecida la capacidad de la Coordinadora Residente y Representante del PNUD en apoyo al gobierno nacional y provinciales de Pinar del Río y Holguín para la recuperación post desastre.
 - Visitas de seguimiento, monitoreo y actividades de intercambio

- Contratación de personal de apoyo
- Reuniones de coordinación local, gestión de información, y producción de informes

A través de estas actividades se garantizará la gestión, seguimiento y sistematización del proyecto con el apoyo de personal técnico.

4. ARREGLOS DE IMPLEMENTACIÓN

Este proyecto será ejecutado por el PNUD-Cuba bajo la modalidad de Implementación Directa (DIM), en coordinación con el MINVEC, organismo rector de la cooperación internacional en Cuba. También serán actores claves los Gobiernos Locales y comunidades de las áreas afectadas. Las contrapartes nacionales (Gobiernos provinciales y municipales, el Instituto Nacional de la Vivienda y sus instancias) contribuirán con personal calificado, medios de transporte, infraestructura e insumos.

El PNUD-Cuba estará a cargo de las adquisiciones de materiales y equipos para la implementación del proyecto, basado en las normas establecidas. La unidad de operaciones tendrá un rol esencial, en particular su sección de adquisiciones.

Se destaca que estas acciones de respuesta inmediata están contempladas en el Plan de Acción del Programa de País previsto para el período 2008-2012, utilizándose los arreglos de implementación ya acordados en base a la legislación nacional y las regulaciones y normas del PNUD.

El PNUD en coordinación con el MINVEC será responsable del monitoreo sistemático de las actividades del proyecto, incluyendo visitas a terreno.

5. PLAN DE TRABAJO ANUAL

Título del Proyecto: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones de los huracanes Gustav e IKE									
Meta del Proyecto: Apoyar la recuperación post desastre en las provincias más afectadas al paso de los huracanes Gustav e IKE									
Objetivo 1: Fortalecimiento de las capacidades locales para la recuperación temprana y de mediano plazo en la provincia Pinar del Río por las afectaciones del huracán Gustav									
PRODUCTOS ESPERADOS DEL PROGRAMA PAÍS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				Resp.	PRESUPUESTO PREVISTO		
		T1	T2	T3	T4		Donante	Partida	Importe
1. Evaluación de daños, planeamiento territorial y gestión de la información a todos los niveles, mediante la integración multisectorial.	Evaluación de daños y prestar asistencia técnica para la recuperación temprana	X				CAP	PNUD	72800	18,500.00
								72500	2,000.00
								74200	2,500.00
								71200	4,055.00
		Subtotal							
2. Manejo integral de riesgo por sectores claves a nivel local que garanticen la seguridad de la población, salvaguarden medios de vida y recursos económicos ante los desastres.	Asistencia técnica para apoyar la coordinación e implementación de las Brigadas locales (polígonos de aprendizaje)	X				CAP	PNUD	71600	500.00
								74200	1,500.00
		Subtotal							
Subtotal									
Subtotal								30,000.00	

recuperación post desastre.	Reunion de coordinación local, gestión de información y producción de informes	X	X	X	X	C.O	PNUD	74200	4,000.00	
								72800	3,000.00	
		Subtotal								7,000.00
	TOTAL GENERAL									200,000.00